



PROJEKT UCHWAŁY

UCHWAŁA NR..... RADY POWIATU GORZOWSKIEGO z dnia

w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów na 2024 rok.

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 40 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024r. poz. 107) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024r. poz. 1251) a także Obwieszczenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r., maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2023 r. poz. 805) Rada Powiatu Gorzowskiego uchwala co następuje:

§ 1.1. Uchwała określa wysokość opłat za usunięcie pojazdów w trybie art. 130a ust. 1 – 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 1251) oraz za ich przechowywanie na parkingu strzeżonym w wyznaczonym przez Starostę Gorzowskiego.

2. Uchwała określa także wysokość kosztów, o których mowa w art. 130 ust. 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz. 1251).

§2.1. Ustala się wysokość stawek kwotowych opłat, o których mowa w § 1 ust. 1:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie – 166 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie – 324 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 43 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie do 3,5 t:

- a) za usunięcie – 697 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 60 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie – 871 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 79 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie – 1230 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania – 112 zł;

[Faint, illegible text at the bottom right corner, possibly a signature or stamp.]

- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
- a) za usunięcie – 1813 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania – 199 zł.
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne
- a) za usunięcie – 2205 zł
 - b) za przechowywanie – 290 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego
- a) za usunięcie – 166 zł
 - b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł.

2. Ustala się wysokość stawek kwotowych kosztów, o których mowa w § 1 ust. 2, w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów:

- 1) rower lub motorower – 83,00 zł,
- 2) motocykl – 162,00 zł,
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t – 348,50 zł,
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t – 435,50 zł,
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t – 615,00 zł,
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t – 905,50 zł,
- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 1102,50 zł
- 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 83,00 zł

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gorzowskiego.

§ 4. Traci moc uchwała Nr LXIII/341/2023 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów na 2024 rok (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2023 poz. 3113).

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Powiatu Gorzowskiego

.....

Pod względem formalno-prawnym bez uwag

Remigiusz Johaniewicz

RADCA PRAWNY
R-ZG-G-358

30.10.2024.

NACZELNIK
Wydziału Komunikacji
Katarzyna Bielecka

Spomagdała;
Zastępca Naczelnika
Wydziału Komunikacji
Agata Nowak

UZASADNIENIE

Biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań własnych, określonych w art. 130a ust. 1-2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251) oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, Rada Powiatu Gorzowskiego ustaliła, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów w razie odstąpienia od usunięcia pojazdu, jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu spowodowało powstanie tych kosztów. Opłaty te stanowią dochód własny powiatu.

Na wstępie warto podkreślić, iż Rada Powiatu Gorzowskiego w dniu 27.11.2023 r. podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów na 2024 rok. W przedmiotowej uchwale rada nie uwzględniła jednocześnie stawek za usunięcie i przechowywanie pojazdów przewożących materiały niebezpieczne. Powyższe stało się przedmiotem wszczęcia przez Wojewodę Lubuskiego postępowania nadzorczego w stosunku do wskazanej uchwały.

Znamiennym w tej sprawie jest fakt, iż na terenie Powiatu Gorzowskiego oraz innych powiatach ościennych żaden przedsiębiorca nie dysponuje ani odpowiednim sprzętem do usunięcia z drogi pojazdów przewożących materiały niebezpieczne ani miejscem do ich przechowywania. Ponadto na przestrzeni ubiegłych 10 lat, organ nie odnotował ani jednego przypadku konieczności usunięcia i parkowania tego rodzaju pojazdów.

Jednakże z uwagi na fakt, iż należy wziąć pod uwagę przyszłe zdarzenia, a w szczególności możliwość zaistnienia przesłanek rodzących konieczność usunięcia i przechowywania pojazdu przewożącego materiały niebezpieczne, Powiat Gorzowski winien jest zabezpieczyć się, ustalając konkretne stawki za ewentualne podjęte czynności w tym zakresie.

W związku z powyższym, iż nie jest możliwe uzyskanie cen usług na poziomie obowiązujących stawek i kosztów w tym zakresie (na rynku obowiązują wyższe stawki) zasadnym jest przyjęcie stawek w najwyższej możliwej wysokości, celem ewentualnej konieczności podjęcia jakichkolwiek działań. Z uwagi na brak informacji o parkingach, które spełniają normy zawarte w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 listopada 2012 r. w sprawie warunków technicznych parkingów, na które usuwane są pojazdy przewożące towary niebezpieczne. Z uwagi na fakt, iż dokonanie czynności zabezpieczenia wskazanych pojazdów wymaga dużych nakładów pracy oraz wykorzystania specjalistycznego sprzętu oraz biorąc pod uwagę odległość ewentualnego parkingu, na który transportowany zostanie pojazd przewożący towary niebezpieczne należy przypuszczać, iż cena tej usługi znacznie przewyższa kwoty określone na inne rodzaje pojazdów. Skoro zatem Rada Powiatu Gorzowski przyjęła w 2024 w uchwale nr LXIII/341/2023 stawki w najwyższej możliwej wysokości, obszernie uzasadniając swoje stanowisko, popierając kalkulacjami oraz realnymi kosztami jakie należy przeznaczyć na ten cel, to zasadnym jest przyjąć stawkę w najwyższej możliwej wysokości, celem zabezpieczenia sprawnej realizacji zadania.

W ślad za dotychczas wykonaną analizą, stanowiącą podstawę podjęcia uchwały nr LXIII/341/2023, Rada Powiatu Gorzowskiego, podejmując niniejszą uchwałę kierowała się

tym samym wyłącznie przesłankami materialnoprawnymi takimi jak: konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg Powiatu Gorzowskiego i przechowywanie tych pojazdów na parkingu strzeżonym oraz rzeczywistymi kosztami jakie może ponieść organ samorządu, realizując nałożone przez ustawodawcę zadanie. Jednocześnie ustalając wskazane opłaty, organ uchwałodawczy nie przekroczył maksymalnych stawek kwotowych ustalonych w art. 130a ust. 6a p.r.d., które ulegają corocznej zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi zmiany cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Jak wynika z treści przytoczonego przepisu art. 130a ust. 6 p.r.d. ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą, ograniczoną do uwzględnienia dwóch kryteriów, tj. konieczności sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi oraz kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Z powyższego wynika, że sposób realizowania upoważnienia ustawowego zdeterminowany jest obowiązkiem wzięcia pod uwagę przez organ uchwałodawczy powiatu powyższych kryteriów (przesłanek materialnoprawnych), przy czym kategoryczne brzmienie art. 130a ust. 6 p.r.d. wskazuje z jednej strony, że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia (kompetencji), a z drugiej strony, że wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia "pod uwagę", co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Należy podkreślić, iż w obecnej linii orzecznictwa sądowego wyraża się pogląd, że w przypadku drugiego kryterium chodzi o koszty, które są odpowiednikiem cen za usuwanie i przechowywanie pojazdów pobierane przez podmioty świadczące tego rodzaju usługi komercyjne na terenie danego powiatu. Natomiast biorąc pod uwagę w procesie podejmowania uchwały pierwsze kryterium – jak wskazuje się w orzecznictwie - rada powiatu winna przeanalizować jakie działania powinny zostać podjęte, aby realizacja zadania przebiegała sprawnie, bez zbędnej zwłoki, przy zapewnieniu ciągłości usług również w dni ustawowo wolne od pracy, weekendy, święta itp. (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 25 października 2018 r., sygn. akt III SA/Wr 388/18, LEX nr 2576765). Podkreśla się bowiem, że zapewnienie sprawnej realizacji wskazanych zadań wymaga zapewnienia przychodów na takim poziomie, które gwarantowałyby możliwość ciągłej, sprawnej i skutecznej realizacji tych zadań.

W konsekwencji w ramach klauzuli "sprawnej realizacji zadań", o której mowa w art. 130a ust. 6 p.r.d., rada powiatu może dokonać - a w konsekwencji uwzględnić i odzwierciedlić w wysokości uchwalonej stawki - takiej kalkulacji kosztów, które zabezpiecząby efektywną (skuteczną) wykonalność przez powiat wskazanych zadań, niezależnie od wzięcia pod uwagę wysokości rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat na podstawie umów zawartych z podmiotami zewnętrznymi, świadczącymi tego typu usługi komercyjne na terenie danego powiatu. Ten bowiem aspekt opłaty za usunięcie i parkowanie pojazdu mieści się w zakresie drugiego kryterium wskazanego w art. 130a ust. 6 p.r.d. (tj. "kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu"), współkształtującego wysokość ustalonej przez radę powiatu w uchwale ww. opłaty (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 11 kwietnia 2019 r. sygn. akt III SA/Gd 127/19).

Mając na uwadze powyższe, przed ustaleniem wysokości opłat za usunięcie pojazdu z dróg Powiatu Gorzowskiego i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, przeprowadzono w pierwszej kolejności rozeznanie rynku. W tym celu wystąpiono, drogą elektroniczną, do czterech przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie omawianego zagadnienia, z prośbą o udostępnienie kalkulacji kosztów holowania pojazdów oraz ich przechowywania.

Otrzymano jedną odpowiedź, z której obliczono średnią arytmetyczną wysokości stawek kwotowych uzyskanych od przedsiębiorców w odniesieniu do poszczególnych grup pojazdów i zestawiono z obecnie obowiązującymi maksymalnymi stawkami opłat zawartymi w obwieszczeniu. Analizując przedstawione stawki opłat zaproponowane przez przedsiębiorcę, można zauważyć, iż średnie ceny kształtują się na bardzo zbliżonym w porównaniu do stawki maksymalnej przewidzianej w obwieszczeniu, co już wiąże się z koniecznością, w określonych przypadkach, przyjęcia przez Radę Powiatu opłat w wysokości 100% w stosunku do opłat maksymalnych określonych przez ministra finansów, wypełniając tym samym drugą z przesłanek materialnoprawnych, jakie organ uchwałodawczy zobowiązany jest wziąć pod uwagę oraz zasady gospodarowania środkami publicznymi, jakie wynikają z przepisów finansowego prawa publicznego. Ponadto warto podkreślić, iż w wyniku analizy i posiadanych przez tut. organ informacji, jedynie dwa z wyżej wspomnianych podmiotów może świadczyć jednocześnie usługę holowania jak i przechowywania pojazdów usuniętych w trybie art. 130a p.r.d. Jednocześnie na uwagę zasługuje fakt, iż jedynie jeden z przedsiębiorców podał ewentualne stawki przewidziane na rok 2024. W związku z powyższym, należało przypuszczać, iż z szeroką dozą prawdopodobieństwa będzie to również jedyny przedsiębiorca, który złoży swoją ofertę w oficjalnym zapytaniu ofertowym, co ma odzwierciedlenie w rzeczywistości. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, iż większość wspomnianych podmiotów posiada siedzibę firmy poza terenem Powiatu Gorzowskiego. Biorąc powyższe pod uwagę, nie ma możliwości jednoznacznego określenia kosztów odpowiednich usług na terenie Powiatu Gorzowskiego, gdyż nie ma na terenie tego powiatu podmiotów, które wykonywałyby porównywalnie zakresowo działalność. W związku z powyższym, iż z terenu podległego tut. organowi nie zgłosił się podmiot posiadający odpowiedni sprzęt, zasoby ludzkie oraz lokalowe, mający możliwość świadczenia całodobowych usług w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów, zachodzi konieczność dokonania wyboru przedsiębiorcy z sąsiedniego powiatu tj. Miasta Gorzowa Wielkopolskiego. Z uwagi na brak możliwości ustalenia adekwatnych cen usług obowiązujących na terenie Powiatu Gorzowskiego w zakresie analizowanego zagadnienia, przy ustalaniu stawek opłat, Rada Powiatu wzięła pod uwagę koszty rzeczywiste ponoszone przez Powiat na realizację nałożonego zadania. Kluczowym była zatem oferta, zaproponowana przez podmiot KROK Sp. z o.o S.K.A. stawkami opłat. Tym samym Rada Powiatu opierała się na stawkach kwotowych zaproponowanych przez oferenta z zapytania i m. in. na tej podstawie dokonała ustalenia opłat obowiązujących w 2024 roku w zakresie zadania wynikającego z art. 130a p.r.d. Dopuszczalność takiego sposobu ustalenia opłat przesądzona została już w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok WSA w Krakowie z dnia 16 kwietnia 2019 r. sygn. akt III SA/Kr 1246/18). Biorąc pod uwagę zaś pierwszą przesłankę ustalenia opłat i kosztów, wskazaną w art. 130a ust. 6 p.r.d. tj. „konieczność sprawnego realizacji zadań”, stosownie do przytoczonego uprzednio stanowiska

wyrażonego w wyroku jednego z sądów administracyjnych, zgodnie z którym rada powiatu może dokonać takiej kalkulacji kosztów, które zabezpieczałyby efektywną (skuteczną) wykonalność przez powiat wskazanych zadań, niezależnie od wzięcia pod uwagę wysokości rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów ponoszonych przez powiat na podstawie umów zawartych z podmiotami zewnętrznymi, świadczącymi tego typu usługi komercyjne na terenie danego powiatu, organ uchwałodawczy rozważył faktycznie ponoszone koszty związane z realizacją przedmiotowego zadania w tym koszty, jakie w tym zakresie ponosił Powiat w latach poprzednich. I tak, dokonując zestawienia kosztów realizacji zadania w latach poprzednich wskazać należy, iż pomimo, przyjęcia na 2022 rok opłat w najwyżej dopuszczalnej wysokości, to końcowy bilans ukazuje, iż realizowanie tego zadania zakończyło się dla Powiatu poważnym deficytem. Ponadto ustalonym opłatom i kosztom nie można zarzucić także ich adekwatności do kosztów jakie ponosi Powiat realizując wskazane zadanie, uwzględniając wszystkie koszty związane z realizacją tego zadania jako całości (w ten sposób, że oprócz ww. usług uwzględni się także koszty związane z pracą, materiałami, zużyciem sprzętu, koszty dokonania oceny technicznej, koszty sądowe w tym koszty kuratora bądź opłaty kancelaryjne oraz koszty komornicze czy też ubezpieczenie tych pojazdów, których Powiat by nie ponosił, gdyby zadania tego nie realizował). Aktualność zachowują także pozostałe argumenty wskazane w uzasadnieniu uchwały nr LXIII/341/2023 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 27 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów na 2024 rok (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2023 poz. 3113).

Wobec powyższego, podsumowując ww. rozważania należy stwierdzić, iż zachodzi potrzeba uchwalenia nowej uchwały w zakresie ustalenia wysokości opłat i kosztów za usunięcie i przechowywanie pojazdów na 2024 rok. Jednocześnie z wejściem w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr LXIII/341/2023 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 27 listopada 2023 r. Uchwałę podjęto kierując się wymaganymi przez ustawodawcę przesłankami materialnoprawnymi, działając jednocześnie zgodnie z zawartym w art. 130a ust 6 Prawo o ruchu drogowym upoważnieniem ustawowym i w granicach swojej kompetencji prawodawczej.