

2025 -02- 13

UCHWAŁA NR .../.../2025
RADY POWIATU GORZOWSKIEGO
z dnia

w sprawie zwrotu petycji

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 66 § 3 w zw. z art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w zw. z art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Gorzowskiego po rozpatrzeniu petycji Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w przedmiocie pomocy w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, tak aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP, postanawia zwrócić petycję wnioskodawcom z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Gorzowskiego do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Andrzej Kail

Pod względem formalno-prawnym bez uwag

Joanna Śliwa

RADCA PRAWNY
ZG-826

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2025r. na adres e-mail Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wlkp. wpłynęła petycja Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli kierowana do kolegialnych organów władzy publicznej w jednostkach samorządu terytorialnego tj. do organu wykonawczego i stanowiącego w przedmiocie pomocy w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, tak aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art.4 KRP.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Zgodnie z art. 16 a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) rada powiatu rozpatruje petycje, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 lutego 2025r. po przeprowadzeniu analizy petycji zajęła stanowisko z propozycją zwrotu Wnioskodawcom petycji, albowiem wnioskowane działanie nie mieści się w kompetencji Rady Powiatu, zaś w oparciu o treść podania nie sposób ustalić organu właściwego do jego rozpoznania.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 – dalej u.o.p.) petycja może być złożona w interesie publicznym, zaś przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W przedmiotowej petycji zawarto oczekiwanie dokonania zmian systemowych, zawartych w ustawach oraz Konstytucji, a także propozycję współpracy z UCiDK w tym zakresie i udzielenia jej przez Powiat pomocy w zmianie systemu.

Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym, Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym. Ponadto art.12 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym określa zadania należące do właściwości rady powiatu, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada powiatu może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Sprawy ogólnokrajowe, a do takich zalicza się zagadnienia wprowadzenia ładu konstytucyjnego, zmiany obowiązującego systemu

i sposobu zarządzania państwem leżą poza kompetencją organów powiatu. Zmiany systemu mogą następować jedynie poprzez zmianę ustawodawstwa, zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie art. 95 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej władzę ustawodawczą sprawuje Sejm i Senat. Rada powiatu, jak stanowi art. 94 Konstytucji RP działa na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawia akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze jej działania.

Ustawa o petycjach nie przewiduje możliwości formułowania petycji zawierających żądanie spoza zakresu działania organów władzy publicznej. Także samo konstytucyjne prawo składania petycji zostało ukształtowane jako związane z wykonywaniem przez organy władzy publicznej ich kompetencji, a przez organizacje i instytucje społecznych zadań zleconych z zakresu administracji publicznej (art. 63 Konstytucji RP).

Zakres kompetencji Rady Powiatu Gorzowskiego wyznaczają przepisy art. 12 w zw. z art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.). Jednocześnie zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W świetle tak oznaczonych zadań i kompetencji, Rada Powiatu Gorzowskiego nie jest organem właściwym do załatwienia przedmiotowej petycji.

Ponadto brak jest podstaw do podzielenia poglądów wyrażonych w petycji odnoszących się do przyczyn oraz konieczności zmiany obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej porządku prawnego.

Z przywołanych powyżej przepisów prawa wynika, że Rada Powiatu Gorzowskiego, po stwierdzeniu, że nie posiada kompetencji do udzielania pomocy w likwidacji systemu komunistycznego w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, nie powinna rozpatrywać skierowanego do niej pisma. Nie ma jednak również podstaw, aby je przekazać w trybie wskazanym w art. 6 ust. 1 u.o.p., bowiem adresat podania został oznaczony w sposób ogólny, rodzajowy (odnoszący się do wszystkich kolegialnych organów stanowiących i wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w Polsce), a jednocześnie żaden powszechnie obowiązujący przepis nie wskazuje organu właściwego, który byłby umocowany do zadośćuczynienia żądaniom petycji. W ramach wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji publicznej nie jest do tego umocowana również żadna organizacja lub instytucja społeczna.

Wobec braku w strukturze organów władzy publicznej podmiotu właściwego do rozważenia zasadności zadośćuczynienia żądaniu zawartemu w piśmie, które przyjęło zewnętrzną formę petycji, pismo to należy zwrócić wnoszącemu, wskazując, że organ do którego go wniesiono, ani żaden inny organ, czy podmiot wykonujący w Polsce władztwo publiczne nie posiada umocowania do zajęcia się sprawą.

Rada Powiatu Gorzowskiego -po stwierdzeniu, że nie posiada kompetencji do udzielania pomocy w likwidacji systemu komunistycznego w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego - nie powinna rozpatrywać skierowanego do niej pisma. Ponadto brak jest podstaw do podzielenia poglądów wyrażonych w petycji odnoszących się do przyczyn oraz konieczności zmiany obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej porządku prawnego.

Zgodnie bowiem z art. 66 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), mającym zastosowanie w niniejszym przypadku na podstawie w zw. z art. 15 u.o.p., jeżeli podanie wniesiono do organu niewłaściwego, a organu właściwego nie można ustalić na podstawie danych podania, albo gdy z podania wynika, że właściwym w sprawie jest sąd powszechny, organ, do którego podanie wniesiono, zwraca je wnoszącemu. Zwrot podania następuje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie.

Ponieważ Rada Powiatu Gorzowskiego jest organem kolegialnym, które swoje stanowisko wyraża w formie uchwał, postanowienie o którym mowa w art. 66 § 3 k.p.a. ma w tym przypadku formę niniejszej uchwały.

Biorąc zatem pod uwagę treść art. 15 u.o.p. oraz art. 66 § 3 k.p.a. w zw. z § 18 ust. 1 uchwały Rady Powiatu Gorzowskiego nr 202/XXXIX/2018 z dnia 24 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Gorzowskiego w stanie faktycznym niniejszej sprawy należy uznać, iż wskazana uchwała stanowi w istocie postanowienie wydane przez Radę.

Jednocześnie właściwą formą kontroli przedmiotowego postanowienia mającego formę uchwały jest zażalenie, które wniesić należy do właściwego miejscowo samorządowego kolegium odwoławczego, co wynika z przepisów art. 127 w związku z art. 144 k.p.a. oraz art. 17 pkt 1 k.p.a..

Wobec powyższego, Rada Powiatu postanowiła zwrócić przedmiotową petycję wnioskodawcom.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

Pouczenie:

Na podstawie art. 66 § 3 i art. 141 w związku z art. 17 pkt 1 k.p.a., od niniejszego postanowienia służy stronom zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim, które wnosi się za pośrednictwem Rady Powiatu Gorzowskiego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

