

2025 -02- 0 4

UCHWAŁA NR .../.../2025
ZARZĄDU POWIATU GORZOWSKIEGO
z dnia

w sprawie zwrotu petycji

Na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) w zw. z § 55 ust. 1 uchwały nr 202/XXXIX/2018 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 24 września 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Gorzowskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2024 r. poz. 337) oraz art. 66 § 3 w zw. z art. 17 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w zw. z art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zarząd Powiatu Gorzowskiego po rozpatrzeniu petycji Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli w przedmiocie pomocy w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, tak aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art. 4 KRP, postanawia zwrócić petycję wnioskodawcom z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Starostę Gorzowskiego do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu Powiatu

Krzysztof Karwatowicz

1. Zbigniew Surma
2. Agnieszka Hołubowska
3. Andrzej Legan
4. Mariusz Śpiewanek

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2025r. na adres e-mail Starostwa Powiatowego w Gorzowie Wlkp. wpłynęła petycja Urzędu Cywilnej i Demokratycznej Kontroli kierowana do kolegialnych organów władzy publicznej w jednostkach samorządu terytorialnego tj. do organu wykonawczego i stanowiącego w przedmiocie pomocy w likwidacji nadal trwającego systemu komunistycznego, zarządzanego przez nielegalnie działające organizacje partyjne i sędziowskie oraz w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, tak aby Naród Polski mógł sprawować władzę bezpośrednio zgodnie z art.4 KRP.

Zarząd Powiatu Gorzowskiego jako organ wykonawczy zapoznał się z petycją i po przeprowadzeniu analizy zajął stanowisko, że należy zwrócić ją Wnioskodawcom, albowiem wnioskowane działanie nie mieści się w kompetencji Zarządu Powiatu, zaś w oparciu o treść podania nie sposób ustalić organu właściwego do jego rozpoznania.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 – dalej u.o.p.) petycja może być złożona w interesie publicznym, zaś przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W przedmiotowej petycji zawarto oczekiwanie dokonania zmian systemowych, zawartych w ustawach oraz Konstytucji, a także propozycję współpracy z UCiDK w tym zakresie i udzielenia jej przez Powiat pomocy w zmianie systemu.

Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym, Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym. Zgodnie z art. 32 ust. 1 u.s.p. zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. Przy czym, w myśl art. 32 ust. 2 u.s.p. do zadań zarządu powiatu należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady, wykonywanie uchwał rady, opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, gospodarowanie mieniem powiatu, wykonywanie budżetu powiatu, zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu, uchwalanie regulaminu organizacyjnego starostwa powiatowego. Zarząd powiatu może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych mu zadań. Sprawy ogólnokrajowe, a do takich zalicza się zagadnienia wprowadzenia ładu konstytucyjnego, zmiany obowiązującego systemu i sposobu zarządzania państwem leżą poza kompetencją organów powiatu. Zmiany systemu mogą następować jedynie poprzez zmianę ustawodawstwa, zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

Zgodnie art. 95 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej władzę ustawodawczą sprawuje Sejm i Senat. Zarząd powiatu, jak stanowi art. 94 Konstytucji RP działa na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawia akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze jej działania.

Ustawa o petycjach nie przewiduje możliwości formułowania petycji zawierających żądanie spoza zakresu działania organów władzy publicznej. Także samo konstytucyjne prawo składania petycji zostało ukształtowane jako związane z wykonywaniem przez organy władzy publicznej ich kompetencji, a przez organizacje i instytucje społecznych zadań zleconych z zakresu administracji publicznej (art. 63 Konstytucji RP).

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym zarząd powiatu jest organem wykonawczym powiatu. Jednocześnie zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W świetle tak oznaczonych zadań i kompetencji, Zarząd Powiatu Gorzowskiego nie jest organem właściwym do załatwienia przedmiotowej petycji. Ponadto brak jest podstaw do podzielenia poglądów wyrażonych w petycji odnoszących się do przyczyn oraz konieczności zmiany obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej porządku prawnego.

Z przywołanych powyżej przepisów prawa wynika, że Zarząd Powiatu Gorzowskiego, po stwierdzeniu, że nie posiada kompetencji do udzielania pomocy w likwidacji systemu komunistycznego w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego, nie powinien rozpatrywać skierowanego do niego pisma. Nie ma jednak również podstaw, aby je przekazać w trybie wskazanym w art. 6 ust. 1 u.o.p., bowiem adresat podania został oznaczony w sposób ogólny, rodzajowy (odnoszący się do wszystkich kolegialnych organów stanowiących i wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego w Polsce), a jednocześnie żaden powszechnie obowiązujący przepis nie wskazuje organu właściwego, który byłby umocowany do zadośćuczynienia żądaniom petycji. W ramach wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji publicznej nie jest do tego umocowana również żadna organizacja lub instytucja społeczna.

Wobec braku w strukturze organów władzy publicznej podmiotu właściwego do rozważenia zasadności zadośćuczynienia żądaniu zawartemu w piśmie, które przyjęło zewnętrzną formę petycji, pismo to należy zwrócić wnoszącemu, wskazując, że organ do którego go wniesiono, ani żaden inny organ, czy podmiot wykonujący w Polsce władztwo publiczne nie posiada umocowania do zajęcia się sprawą.

Zarząd Powiatu Gorzowskiego po stwierdzeniu, że nie posiada kompetencji do udzielania pomocy w likwidacji systemu komunistycznego w celu wprowadzenia ładu konstytucyjnego - nie powinien rozpatrywać skierowanego do niego pisma. Marginalnie zaznaczyć należy, że brak jest podstaw do podzielenia poglądów wyrażonych w petycji odnoszących się do przyczyn oraz konieczności zmiany obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej porządku prawnego.

Zgodnie bowiem z art. 66 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), mającym zastosowanie w niniejszym przypadku na podstawie w zw. z art. 15 u.o.p., jeżeli podanie wniesiono do organu niewłaściwego, a organu właściwego nie można ustalić na podstawie danych podania, albo gdy z podania wynika, że właściwym w sprawie jest sąd powszechny, organ, do którego podanie wniesiono, zwraca je wnoszącemu. Zwrot podania następuje w drodze postanowienia, na które służy zażalenie.

Ponieważ Zarząd Powiatu Gorzowskiego jest organem kolegialnym, który swoje stanowisko wyraża w formie uchwał (§ 55 ust. 1 i 2 uchwały w sprawie uchwalenia statutu

Powiatu Gorzowskiego), postanowienie o którym mowa w art. 66 § 3 k.p.a. ma w tym przypadku formę niniejszej uchwały.

Jednocześnie właściwą formą kontroli przedmiotowego postanowienia mającego formę uchwały jest zażalenie, które wnieść należy do właściwego miejscowo samorządowego kolegium odwoławczego, co wynika z przepisów art. 127 w związku z art. 144 k.p.a. oraz art. 17 pkt 1 k.p.a..

Wobec powyższego, Zarząd Powiatu postanowił zwrócić przedmiotową petycję wnioskodawcom.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

Pouczenie:

Na podstawie art. 66 § 3 i art. 141 w związku z art. 17 pkt 1 k.p.a., od niniejszego postanowienia służy stronom zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim, które wnosi się za pośrednictwem Zarządu Powiatu Gorzowskiego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Pod względem formalno-prawnym bez uwag

04.02.25
Joanna Śliwa
RADCA PRAWNY
ZG-826