



**UCHWAŁA Nr 571/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 4 grudnia 2025 r.**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2026–2042

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Tomasz Witkowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Dorota Sikorska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2026–2042.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Gorzowskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2026–2042.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno–prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2026–2042 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2026, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2026 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Powiatu Gorzowskiego na ten rok.

W okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w 2026 roku deficyt w wysokości 4.650.000,00 zł. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Gorzowskiego zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Powiatu Gorzowskiego na koniec 2026 r. wyniesie 49.476.475,65 zł, tj. 28,03 % prognozowanych dochodów budżetu Powiatu na rok 2026.

W stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o dotacje i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8

ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2026 roku stanowiła będzie 44,62% prognozowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest na 2042 rok.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany. Przedmiotowa relacja przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2026	4,51%	16,44%	16,48%	11,93%	11,97%
2027	4,35%	16,12%	16,16%	11,77%	11,81%
2028	4,88%	15,86%	15,71%	10,78%	10,83%
2029	4,61%	14,82%	14,97%	10,31%	10,36%
2030	4,35%	14,53%	14,57%	10,18%	10,22%
2031	4,12%	14,79%	14,84%	10,67%	10,72%
2032	3,89%	15,18%	15,22%	11,29%	11,33%
2033	3,67%	16,26%	16,26%	12,59%	X
2034	3,46%	15,93%	15,93%	12,47%	X
2035	3,26%	15,58%	15,58%	12,32%	X
2036	2,37%	15,42%	15,42%	13,05%	X
2037	2,23%	15,35%	15,35%	13,12%	X
2038	2,10%	15,30%	15,30%	13,20%	X
2039	1,97%	15,31%	15,31%	13,34%	X
2040	1,85%	15,38%	15,38%	13,53%	X
2041	1,74%	15,51%	15,51%	13,77%	X
2042	1,49%	15,62%	15,62%	14,13%	X

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi uwagę następującej treści:

1. W załączniku nr 2 - Wykaz przedsięwzięć limity zobowiązań dla poniższych przedsięwzięć ustalono w kwocie wyższej niż wynika z sumy limitów wydatków w latach, w których będą realizowane zadania:
 - a) Poz. 1.1.1.5 „W partnerstwie różnie - rozwój usług społecznych” limit zobowiązań wynosi 1.163.738,00 zł a powinien 979.626,00 zł,
 - b) Poz. 1.3.2.7 „Przebudowa drogi powiatowej nr 1420F w m. Ściechów (od przejazdu kolejowego do skrzyżowania z drogą powiatową nr 1424F ok. 2600 m)” limit zobowiązań wynosi 8.262.000,00 zł a powinien 8.102.000,00 zł,
 - c) Poz. 1.3.2.10 „Przebudowa drogi powiatowej nr 1382F (ulice: Asfaltowa, Lipowa i Łączna) w zakresie budowy ścieżki pieszo-rowerowej w m. Kostrzyn nad Odrą ok. 1220m (dokumentacja)” limit zobowiązań wynosi 150.000,00 zł a powinien 115.000,00 zł,
 - d) Poz. 1.3.2.12 „Rozbudowa drogi powiatowej 1405F Kłodawa - Lipy - Budowa drogi rowerowej (długość ok. 7,7 km) DOKUMENTACJA: odcinek 1 KŁODAWA - ŁOŚNO i odcinek 2 ŁOŚNO – LIPY” limit zobowiązań wynosi 169.740,00 zł a powinien 159.900,00 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w wykazie przedsięwzięć ujęto przedsięwzięcie w poz. 1.3.2.9 „Budowa kompleksu boisk sportowych na terenie SOSzW w Lipkach Wielkich” z okresem realizacji od 2025 r. do 2027 r. Jednakże limit wydatków został ustalony dla 2026 roku. Z objaśnień do WPF wynika, że zadanie ma być realizowane w latach 2025-2027. Nie wskazano jednak, że w 2027 r. zadanie będzie realizowane tylko w wymiarze rzeczowym, a nie finansowym.

Skład Orzekający wskazuje również na określanie dla każdego przedsięwzięcia, obok jego nazwy także celu – stosownie do art. 226 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego zgodne z przepisami prawa w tym zakresie.

Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w przedstawionym przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2026 - 2042 oraz w projekcie uchwały budżetowej Powiatu na rok 2026 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2026 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Tomasz Witkowski