

Powiatowy Urząd Pracy
66-400 Gorzów Wlkp.
ul. Walczaka 110, tel. (095) 73-60-643, fax. 73-60-669

PUP.5400.228.2025.KBI

Gorzów Wielkopolski, 19 grudnia 2025 r.

Pani

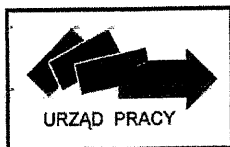
Odpowiadając na złożony w dniu 26.11.2025 r. (data wpływu) wniosek o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, a także na pismo datowane na dzień 19.11.2025 r. złożone dnia 26.11.2025 r. oraz pismo z dnia 15.12.2025 r. złożone dnia 16.12.2025 r., informuję co następuje:

Warunki ubiegania się o środki na podjęcie działalności gospodarczej reguluje Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 620 ze zm.) oraz Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2025 r. w sprawie wniosków i realizacji umów o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej oraz refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1645).

Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wielkopolskim dysponuje ograniczonymi środkami finansowymi na realizację wszystkich form wsparcia oferowanych zarówno dla osób bezrobotnych, jak i przedsiębiorców zamierzających zatrudnić osobę bezrobotną zarejestrowaną w bazie PUP.

W związku z powyższym jedną z nadrzędnych zasad dotyczących wydatkowania ww. środków jest racjonalne gospodarowanie.

Przyznawanie zgody na realizację ww. formy wsparcia nie jest obligatoryjne a fakultatywne, co oznacza, iż nie każdy złożony wniosek zostanie uwzględniony. Podejmowanie decyzji dotyczących zawarcia umowy z potencjalnym beneficjentem ww. środków zależy od wielu czynników. Decyzje te podejmowane są m.in. w oparciu o obowiązujące przepisy, wielkość posiadanych środków, a także ocenę szansy powodzenia przedsięwzięcia w oparciu o



Powiatowy Urząd Pracy

66-400 Gorzów Wlkp.

ul. Walczaka 110, tel. (095) 73-60-643, fax. 73-60-669

posiadane wykształcenie lub udokumentowane doświadczenie zawodowe wnioskodawcy. Kryteria oceny wniosków są jednolite dla wszystkich osób starających się o wsparcie w zakresie przyznawania jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. Każdy złożony wniosek podlega analizie na podstawie Zarządzenia nr 3/2021 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 04.01.2021r. w sprawie ustalenia kryteriów oceny w zakresie rozpatrywania wniosków o przyznanie ze środków funduszu pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz zarządzenia zmieniającego nr 30/2025 z dnia 30.10.2025 r.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy, działający z upoważnienia Starosty, może po analizie uwzględnić wniosek, przyznać i wypłacić wnioskującemu wskazane środki na podstawie umowy zawartej przez starostę z bezrobotnym (art. 150 ust. 1 ww. ustawy) albo nie uwzględnić wniosku. Tym samym warto podkreślić, że samo złożenie wniosku nie jest równoznaczne z przyznaniem środków, a w związku z tym, iż jest to świadczenie fakultatywne, prawo do jego przyznania należy do wyłącznych kompetencji Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy.

W przedmiocie rozpoznania wniosku nie mają zastosowania przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, a postępowanie nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej.

W toku oceny merytorycznej Pani wniosku ustalono, iż nie spełnia Pani wymogu odpowiedniego przygotowania zawodowego oraz doświadczenia do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie rodzaju wnioskowanej działalności, dlatego też Pani wniosek nie został uwzględniony.

Nie przedłożyła Pani dokumentów potwierdzających wykonywanie pracy, stażu lub praktyki zawodowej w obszarze objętym planowaną działalnością, ukończenia szkoleń czy kursów adekwatnych do charakteru planowanego przedsięwzięcia. Dokumentami potwierdzającymi doświadczenie zawodowe są: świadectwa pracy, umowy cywilnoprawne, dokumenty z ZUS (dot. działalności gospodarczej).

Zgodnie z art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia doświadczenie zawodowe „oznacza to doświadczenie uzyskane w trakcie zatrudnienia, wykonywania innej pracy zarobkowej, prowadzenia działalności gospodarczej lub odbywania stażu przez okres co najmniej 3 miesięcy.”

Zatrudnienie w myśl art. 2 pkt 51 ww. ustawy „oznacza wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego lub umowy o pracę nakładczą”.

Jednocześnie zgodnie z art. 2 pkt 9 ww. ustawy inna praca zarobkowa oznacza:



Powiatowy Urząd Pracy

66-400 Gorzów Wlkp.

ul. Walczaka 110, tel. (095) 73-60-643, fax. 73-60-669

„ wykonywanie pracy lub świadczenie usług na podstawie umów cywilnoprawnych, w tym umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło lub umowy o świadczenie usług, do której stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, albo umowy o pomocy przy zbiorach, o której mowa w art. 91a elementy umowy o pomocy przy zbiorach ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2025 r. poz. 197 i ...), lub w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych”.

Pozarolnicza działalność gospodarcza w rozumieniu art. 2 pkt 26 ww. ustawy oznacza *„pozarolniczą działalność albo współpracę przy prowadzeniu tej działalności w rozumieniu przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych”.*

W przedmiotowej sprawie Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Gorzowie Wielkopolskim zwrócił się pismem z dnia 8 grudnia 2025 r., doręczonym dnia 10.12.2025 r. znak sprawy: PUP.5400. .2025.MII, z wezwaniem do uzupełnienia braków we wniosku. Stosownie do zapisów części III punkt 1 złożonego wniosku, tj. posiadane kwalifikacje i doświadczenie zawodowe związane z rodzajem wnioskowanej działalności wskazała Pani, iż cyt.: *„posiadam siedmioletnie doświadczenie zawodowe w branży dekoracji i osłon okiennych, zdobyte podczas pracy w dwóch salonach zajmujących się sprzedażą i aranżacją firan, zasłon, rolet oraz karniszy”.* Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 listopada 2025 r. w sprawie wniosków i realizacji umów o dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej oraz refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1645) wniosek o dofinansowanie może być uwzględniony, jeżeli jest kompletny i prawidłowo sporządzony.

Dnia 16.12.2025 r. stawiła się Pani w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorzowie Wielkopolskim celem uzupełnienia braków we wniosku, przedstawiając pismo opisujące Pani doświadczenie zawodowe. W ww. piśmie nie ma informacji o pracy w dwóch salonach aranżacji okien, na które powołuje się Pani we wniosku o dofinansowanie, lecz zawarta jest informacja o pracy w jednym salonie Eurofirany w Toruniu i o współuczestniczeniu w wykonywaniu zadań w działalności współmałżonka. Nie dołączyła Pani żadnych wymaganych dokumentów potwierdzających posiadane przez Panią doświadczenie zawodowe, a sama opinia sporządzona przez Panią nie jest dokumentem, mogącym być podstawą do uznania Pani doświadczenia zawodowego w zakresie rodzaju wnioskowanej działalności.

Za ocenę ryzyka udzielenia środków na podjęcie działalności gospodarczej z Funduszu Pracy w przypadku pojawienia się przesłanek niepowodzenia przedsięwzięcia odpowiada urząd.



Powiatowy Urząd Pracy

66-400 Gorzów Wlkp.

ul. Walczaka 110, tel. (095) 73-60-643, fax. 73-60-669

który ma obowiązek przeciwdziałać sytuacji, w której nie będzie możliwości prawidłowego zrealizowania umowy.

Mając powyższe na uwadze Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wielkopolskim odmawia uwzględnienia złożonego przez Panią wniosku.

Od negatywnego stanowiska urzędu nie przysługuje odwołanie.

p.o. Zastępcy Dyrektora
Jakub Kowańdy

w załączeniu:

- wniosek o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej złożony w dniu 26.11.2025 r. (kopia)

Sz.P. Izabela Jankowska
Powiatowy Urząd Pracy w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Walczaka 110
66-400 Gorzów Wielkopolski

Dotyczy: prośba wyjaśnienia podstaw prawnych ograniczania kwoty dofinansowania oraz uprzednich odmów dotyczących rodzaju wydatków

Szanowna Pani Dyrektor,

Jako osoba gotowa inwestować i rozwijać działalność w regionie, planuję otwarcie własnej firmy z mobilnymi i innowacyjnymi usługami. Chcę tworzyć miejsca pracy i rozwijać lokalną gospodarkę.

Wróciłam do rodzinnego miasta z innego regionu Polski, gdzie przyznawane są znacznie wyższe środki na otwarcie działalności. Przeprowadzka miała być szansą na rozwój i inwestowanie w region, jednak praktyki obecnego Urzędu Pracy wskazują, że mieszkanie, inwestowanie i rozwój stają się bardziej problemem niż szansą.

Podczas rozmów w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorzowie Wielkopolskim uzyskałam informacje budzące poważne wątpliwości.

Elementy mojego przedsięwzięcia, takie jak samochód, przyczepa, narzędzia czy innowacyjne rozwiązania, zostały arbitralnie uznane za niekwalifikowane, brak formalnego wykształcenia w profilu działalności uznano za przeszkodę, mimo mojego doświadczenia w branży.

Zgodnie z ustawą, Urząd Pracy może udzielić osobie bezrobotnej jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości nieprzekraczającej sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu zawarcia umowy. Zostaliśmy jednak poinformowani, że „Pani Dyrektor nigdy nie przyznaje takiej kwoty, udzielając maksymalnie połowę, a na zakup towarów związanych z działalnością nie więcej niż 3.000 zł”.

Decyzje te zapadają przed oceną biznesplanu, kosztorysu i uzasadnienia merytorycznego wydatków.

Praktyka Urzędu może naruszać art. 7 i art. 75 Kodeksu postępowania administracyjnego, zasadę bezstronności, równego traktowania wnioskodawców oraz transparentność wydatkowania środków publicznych. Decyzje o przyznaniu dotacji powinny opierać się na indywidualnej analizie wniosku, uzasadnionym biznesplanie i kosztorysie, zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2023 r. poz. 2244, art. 46) oraz rozporządzeniem Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 354, §4-§6).

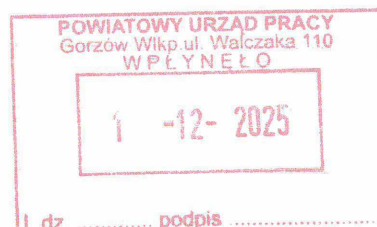
W związku z powyższym uprzejmie proszę o:

1. Wskazanie podstawy prawnej ograniczenia maksymalnej kwoty dotacji i odrzucania określonych wydatków;
2. Potwierdzenie, czy obowiązują w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gorzowie Wielkopolskim nieformalne limity lub zakazy finansowania zakupów nie wynikające z rozporządzenia MRiPS ani regulaminu przyznawania środków;
3. Udostępnienie jednolitych i jawnych kryteriów oceny wniosków, zgodnie z zasadą transparentności i równego traktowania wnioskodawców.

Proszę o udzielenie odpowiedzi na piśmie, zgodnie z art. 35–36 KPA. W przypadku braku wyjaśnienia rozważę skierowanie sprawy do organu nadrzędnego oraz Rzecznika Praw Obywatelskich.

Pragnę realizować swój biznesplan i inwestować w region. Oczekuję, że decyzje Urzędu Pracy nie będą podejmowane w sposób arbitralny, nie będą tworzyły przeszkód administracyjnych lecz będą wspierały przedsiębiorczość mojego województwa.

Z poważaniem,



Opis doświadczenia zawodowego

Posiadam wieloletnie doświadczenie praktyczne w zakresie kompleksowej dekoracji wnętrz, w szczególności aranżacji okien. Umiejętności te zdobywałam poprzez samodzielne realizacje jako freelancer oraz poprzez współuczestniczenie w wykonywaniu zleceń w działalności mojego męża o zbliżonym profilu (2013-2017). Dodatkowo w 2019 roku pracowałam w Salonie Eurofirany w Toruniu.

W ramach freelancingu realizowałam pełne projekty dekoracji okiennych, obejmujące: konsultacje z klientem, wykonywanie pomiarów, przygotowywanie kosztorysów, dobór i zamawianie tkanin, koordynację usług szycia oraz finalny montaż dekoracji (m.in. firan, zasłon, rolet rzymskich i innych elementów wystroju okien). Prowadziłam samodzielnie cały proces od analizy potrzeb klienta po finalną instalację.

Równolegle zdobywałam doświadczenie poprzez praktyczną pomoc przy działalności mojego męża. Zakres tej współpracy obejmował m.in.: przygotowywanie wycen, dobór materiałów, kontakt z klientami, prace organizacyjne, współudział w przygotowaniu i montażu dekoracji okiennych oraz nadzór nad poszczególnymi etapami realizacji. Pozwoliło mi to poznać cały proces operacyjny oraz zasady prowadzenia działalności o takim profilu.

Zdobyta wiedza i praktyka potwierdzają moje kompetencje w zakresie projektowania dekoracji okiennych, obsługi klienta, organizacji pracy, nadzoru nad wykonawstwem oraz zarządzania procesem realizacji zleceń. Powyższe doświadczenia stanowią solidną podstawę do skutecznego uruchomienia i prowadzenia działalności gospodarczej w planowanym zakresie.

Pozdrawiam