



## Uchwała Nr 260 / 2026

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 29 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Gorzowskiego za rok 2025 przedstawionym przez Zarząd Powiatu Gorzowskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel - Przewodnicząca  
Iwona Popiel - Członek  
Dominik Kamedulski - Członek

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2025 r., poz.7) w związku z art.267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2025 r., poz.1483 z późn.zm.) oraz zarządzenia Nr 7 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 1 lipca 2025 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Gorzowskiego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2025 -

**opiniuje pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gorzowskiego za rok 2025 przedstawione przez Zarząd Powiatu.

### Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gorzowskiego za rok 2025, przedstawione przez Zarząd Powiatu oraz określone przepisami prawa sprawozdania statystyczne sporządzone za ten rok.

Sprawozdanie, o którym mowa wyżej jest zgodne z uchwałami podjętymi przez Organy Powiatu oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2025.

Wykonanie budżetu Powiatu w 2025 roku na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych obrazuje poniższe zestawienie.

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>129 471 132,52</b>	<b>120 641 959,27</b>	<b>93,2%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	110 125 755,52	108 822 498,68	98,8%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	19 345 377,00	11 819 460,59	61,1%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	11 883,00	25 110,96	211,3%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 279 288,30	1 025 233,16	80,1%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 127 559,31	894 598,29	79,3%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	151 728,99	130 634,87	86,1%

<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>137 205 843,52</b>	<b>109 529 180,84</b>	<b>79,8%</b>
2.1.	wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	104 835 150,52	91 923 231,17	87,7%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	68 183 277,48	62 109 346,71	91,1%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	4 796 856,68	4 017 242,54	83,7%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	2 765 205,00	2 130 251,82	77,0%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	32 370 693,00	17 605 949,67	54,4%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	32 370 693,00	17 605 949,67	54,4%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 601 964,09	1 090 768,38	68,1%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 328 962,31	893 566,34	67,2%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	273 001,78	197 202,04	72,2%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-7 734 711,00</b>	<b>11 112 778,43</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-7 734 711,00</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>11 112 778,43</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>9 834 711,00</b>	<b>21 139 713,12</b>	<b>215,0%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	splata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	4 375 964,00	4 375 964,00	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	5 458 747,00	16 763 749,12	307,1%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła, w tym:	0,00	0,00	
3.8.1.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>2 100 000,00</b>	<b>2 100 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	2 100 000,00	2 100 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
4.3.1.	lokaty na okres wykraczający poza rok budżetowy	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>		<b>0,00</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	

5.2.	kredyty i pożyczki		0,00	
5.3.	prywatyzacja majątku jst		0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp		0,00	
5.7.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych		0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych		0,00	
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>51 576 475,65</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>45 904 271,85</b>	
	Wymagalne		1 287 203,33	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>5 290 605,00</b>	<b>16 899 267,51</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	15 125 316,00	38 038 980,63	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		51 576 475,65	

Z analizy wykonania budżetu Powiatu wynika, że rok 2025 Powiat Gorzowski zamknał nadwyżką budżetu w wysokości 11.112.778,43 zł. (planowany na koniec 2025 r. deficyt budżetu wynieść miał (-) 7.734.711 zł.).

Prognozowane dochody budżetu w wysokości 129.471.132,52 zł. wykonane zostały w kwocie 120.641.959,27 zł. (93,2% prognozowanych dochodów budżetu), w tym dochody bieżące wykonano w wysokości 108.822.498,68 zł, co stanowi 98,8% prognozowanych dochodów bieżących, a dochody majątkowe w kwocie 11.819.460,59 zł. (61,1% prognozowanych dochodów majątkowych).

Planowane wydatki budżetu Powiatu w wysokości 137.205.843,52 zł. wykonane zostały w kwocie 109.529.180,84 zł. (79,8 % planowanych wydatków budżetu) w tym wydatki bieżące budżetu wyniosły 91.923.231,17 zł. (87,7% planowanych wydatków bieżących

budżetu) natomiast wydatki majątkowe wykonane zostały w kwocie 17.605.949,67 zł., co stanowiło 54,4% planowanych wydatków majątkowych budżetu. W Sprawozdaniu przedstawione zostały okoliczności wpływające na poziom wykonanych dochodów i wydatków budżetu w roku 2025.

Przychody budżetu na koniec 2025 roku wykonano w wysokości 21.139.713,12 zł. (215% prognozowanych przychodów budżetu).

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 2.100.000 zł. zostały wykonane w całości. Środki, zgodnie z harmonogramem przeznaczone zostały na wykup wcześniej wyemitowanych obligacji oraz na spłatę pożyczki z budżetu Państwa.

Łączna kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosła 51.576.475,65 zł. odpowiadając 42,8% pozyskanych dochodów budżetu w roku 2025.

Nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Należności wymagalne na koniec 2025 roku wyniosły natomiast 1.287.203,33 zł. i wzrosły w stosunku do roku 2024.

Skład Orzekający zwraca po raz kolejny uwagę, że w budżecie na 2025 r. w załączniku o wydatkach budżetowych w dziale 921, rozdziale 92116, w § 2310 - zaplanowano dotację celową dla gmin w wysokości 60.000 zł. z przeznaczeniem na współfinansowanie funkcjonowania biblioteki publicznej na terenie Powiatu Gorzowskiego. Powiat nie zawarł porozumienia z żadną jednostką samorządu terytorialnego na prowadzenie biblioteki powiatowej mimo wielokrotnych prób podejmowanych przez Starostwo Powiatowe w celu realizacji zadania.

Ponadto – w zestawieniu „Wykonanie kwot dotacji udzielonych z budżetu Powiatu Gorzowskiego”- dotację celową na finansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych w wysokości 1.617.000 zł. w dziale 921, rozdziale 92120, §6570 błędnie wskazano w części dotyczącej dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych. Dotacja ta jest natomiast dotacją dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że Powiat realizuje zgodnie z harmonogramem Program Ostrożnościowy mający na celu poprawę sytuacji finansowej Powiatu, a także zabezpieczenie stabilizacji finansowej Samorządu, w związku z likwidacją SP ZOZ w Kostrzynie n/O i przejęciem zobowiązań.

W 2025 r. Powiat uzyskał oszczędności z tytułu redukcji wydatków m.in. na: wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń; remonty; materiały i wyposażenie; energię elektryczną; internet, telefonię stacjonarną i mobilną; współfinansowanie jednostek powiatowych przez Powiat.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została relacja, o której mowa w art.242 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, tzn. wydatki bieżące budżetu wykonane na koniec roku budżetowego - nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Gorzowskiego - prezentuje tabela (na podstawie danych przyjętych w uchwale Nr XV/109/2025 Rady Powiatu Gorzowskiego z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gorzowskiego na lata 2025-2042 ).

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2025	5,39%	10,34%	15,04%	4,95%	9,65%
2026	5,05%	14,62%	16,64%	9,57%	11,59%
2027	5,36%	13,58%	15,60%	8,22%	10,24%
2028	5,68%	11,38%	13,39%	5,70%	7,71%
2029	5,25%	9,15%	11,16%	3,90%	5,91%
2030	4,86%	7,28%	9,30%	2,42%	4,44%
2031	4,53%	6,03%	8,05%	1,50%	3,52%
2032	4,34%	6,94%	6,94%	2,60%	X
2033	4,15%	6,37%	6,37%	2,22%	X
2034	3,97%	5,30%	5,30%	1,33%	X
2035	3,79%	5,29%	5,29%	1,50%	X
2036	2,78%	5,23%	5,23%	2,45%	X
2037	2,64%	5,26%	5,26%	2,62%	X
2038	2,50%	5,38%	5,38%	2,88%	X
2039	2,37%	5,55%	5,55%	3,18%	X
2040	2,25%	5,75%	5,75%	3,50%	X
2041	2,14%	5,93%	5,93%	3,79%	X
2042	1,86%	6,07%	6,07%	4,21%	X

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gorzowskiego w roku 2025 – umożliwi ocenę wykonania budżetu Powiatu.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zaopiniował sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gorzowskiego za rok 2025 - jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z przepisami art.20 ust.1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Joanna Chruściel**

